

**Verslag van de werkgroep
belast met de hervorming
van de wetgeving
inzake erediensten
en niet-confessionele
levensbeschouwelijke organisaties**

**Bemerkingen
van de Centrale Vrijzinnige Raad
aan de minister van Justitie**

**Rapport du groupe de travail
chargé de la réforme
de la législation
relative aux cultes
et aux organisations
philosophiques non confessionnelles**

**Commentaires
du Conseil Central Laïque
adressés au Ministre de la Justice**

De Centrale Vrijzinnige Raad heeft akte genomen van het verslag van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties ter gelegenheid van het jongste onderhoud van de werkgroep met de vertegenwoordigers van de erkende levensbeschouwingen dd. 1 december 2010.

Het verslag formuleert een aantal concrete voorstellen die ertoe zouden strekken de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en non-discriminatie te respecteren en de verschillende stelsels beter op elkaar af te stellen.

Meer bepaald zouden volgende doelstellingen in acht moeten zijn genomen:

- De daadwerkelijke toepassing van het principe van de scheiding tussen kerk en staat, zowel in België als in de buitenlandse politiek van België, wat het principe van neutraliteit en onpartijdigheid van de overheden impliceert.
- De gelijke behandeling van alle erkende levensbeschouwingen die moet leiden tot een diepgaande transparante hervorming van het huidige systeem van financiering van deze gemeenschappen.
- Het wegwerken van alle privileges door gelijke erkennings- en financieringscriteria voor alle levensbeschouwingen op te stellen, in het bijzonder voor hun representatieve organen ten aanzien van de burgerlijke overheid en het beheer van de publieke gelden.

Le Conseil Central Laïque a pris connaissance du rapport du Groupe de travail chargé de la réforme de la législation relative aux cultes et aux organisations philosophiques non confessionnelles lors de la dernière rencontre que ce Groupe de travail a eue avec les représentants des diverses organisations reconnues en date du 1^{er} décembre 2010.

Ce rapport présente un certain nombre de propositions concrètes visant à respecter les principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination et à mieux harmoniser les différents régimes.

Les objectifs suivants étaient plus particulièrement poursuivis:

- L'application effective du principe de séparation entre les Églises et l'État en Belgique, tant en politique intérieure qu'en politique étrangère, et qui implique les principes de neutralité et d'impartialité.
- Le traitement égalitaire de toutes les communautés philosophiques confessionnelles et non confessionnelles qui implique une réforme profonde et transparente du système actuel de financement de ces communautés.
- L'élimination de tout privilège par l'instauration de critères de reconnaissance et de financement égalitaires pour toutes communautés philosophiques confessionnelles et non confessionnelles, et en particulier pour leurs organes représentatifs vis-à-vis de l'autorité civile et pour la gestion des deniers publics.

- Een gelijk statuut voor de aangestelden van de erkende levensbeschouwingen

Tijdens het onderhoud van de werkgroep met de CVR dd. 3 juni 2010 onderschreef de CVR uitdrukkelijk deze doelstellingen. Gelet op de specificiteit van de vrijinnige levensbeschouwing en zijn verzuchtingen kwamen daar nog volgende aandachtspunten bij:

- De effectieve realisatie van de goedgekeurde fase I van de uitbouw van de centra niet-confessionele morele dienstverlening voor de bevolking: één centrum (met 5 niet-confessionele afgevaardigden) per arrondissement.
- Het opstarten van fase II van de uitbouw van de centra niet-confessionele morele dienstverlening voor de bevolking: één centrum (met 4 niet-confessionele afgevaardigden) per kieskanton.
- De aanpassing van de sociale rechtspositie van de niet-confessionele afgevaardigden aan de noodwendigheden na het proefdraaien van 8 jaar.

Ter gelegenheid van dat onderhoud overhandigde de CVR een tweetalige nota met de antwoorden op de door de werkgroep gestelde vragen. Daarbij werd precies uitgegaan van de specificiteit van de niet-confessionele levensbeschouwing en zijn dienstverlening aan de bevolking tevens rekening houdend met het algemeen maatschappelijk belang van de in België aanwezige levensbeschouwingen in een geest van onvoorwaardelijk respect voor een gefundeerd levensbeschouwelijk pluralisme.

De CVR verklaarde zich ook opgetogen over de methodologie van de werkgroep waarvan bilaterale en multilaterale overlegmomenten onderdeel waren.

De CVR onderschrijft volgende door de werkgroep voorgestelde principesbepalingen :

- De oprichting van een publiek stelsel van publieke financiering van de levensbeschouwingen.
- De oprichting van een eengemaakt, gelijkheid beogend, rechtvaardig, objectief en responsabiliserend regime.
- De bevestiging van de autonomie van de levensbeschouwingen.
- De transparantie van het systeem.

- Un statut égalitaire pour les personnes engagées par les organisations reconnues.

Lors de sa rencontre avec le Groupe de travail en date du 3 juin 2010, le CCL avait déjà souligné expressément ces objectifs. Compte tenu de la spécificité de la conception de vie laïque et de ses aspirations s'ajoutaient encore d'autres préoccupations:

- La réalisation effective de la phase I du développement des services d'assistance morale non confessionnelle à la population: un service (de 5 délégués laïques) par arrondissement.
- Le démarrage de la phase II du développement des services d'assistance morale non confessionnelle à la population: un service (de 4 délégués laïques) par canton électoral.
- L'adaptation de la position sociale des délégués laïques aux nécessités contextuelles au terme d'une expérience de mise en œuvre de 8 années.

À l'occasion de la rencontre du 3 juin 2010, le CCL avait remis une note bilingue reprenant ses réponses aux questions posées par le Groupe de travail. Ces réponses se fondaient précisément sur la spécificité d'une conception de vie non confessionnelle et des services rendus par celle-ci à la population, tout en tenant compte de l'intérêt social général de la présence en Belgique des diverses convictions, condition indispensable au pluralisme philosophique dans un société démocratique.

Le CCL a apprécié la méthodologie utilisée par le Groupe de travail prévoyant des concertations bilatérales et multilatérales.

Le CCL souscrit aux orientations de principe suivantes énoncées par le Groupe de travail:

- L'établissement d'un régime public de financement public des communautés convictionnelles.
- L'établissement d'un régime uniifié, égalitaire, équitable, objectif et responsabilisant.
- L'affirmation de l'autonomie des convictions.
- La transparence du système.

- De uniformisering van de terminologie.
- De uniformisering van het sociaalrechtelijk statuut van de aangestelden in de algemene en categoriale morele en geestelijke dienstverlening.
- De opheffing van de band tussen kader en lokale gemeenschap.
- De structurering van de levensbeschouwingen met 1 erkend representatief orgaan.
- De progressieve wijziging van het stelsel met inachtneming van de stabiliteit van de levensbeschouwelijke gemeenschappen.

De CVR heeft geen bezwaar tegen het systeem van registratie en vervolgens van voorgestelde erkenning met afwijkende maatregelen voor de reeds erkende levensbeschouwingen of deze die de weg momenteel volgen (boeddhistische levensbeschouwing).

De CVR onderschrijft eveneens het voorstel om een regime van fiscale aftrekbaarheid te voorzien voor gedane giften aan de publieke beheersinstellingen van de levensbeschouwingen en vraagt dat dit systeem eveneens uitgebreid zou worden tot de representatieve organen.

Na grondige lectuur en intense besprekking van het verslag van de werkgroep kan de CVR evenwel alleen maar zijn ontgoocheling uitdrukken over een aantal conclusies en de aanbevelingen van de werkgroep. De verwachtingen geïncorporeerd in de drie bovenvermelde doelstellingen worden allerminst ingelost. Onderstaande argumentatie geeft weer waarom. Het betreft geen juridische dan wel een politieke analyse. Bij deze analyse gaat de CVR uit van de eigen maatschappelijke positionering van de vrijzinnig-humanistische levensbeschouwing. Tevens wordt hiervoor verwezen naar de door de CVR op 3 juni 2010 aan de werkgroep overhandigde nota (zie de bijlage).

- L'uniformisation de la terminologie.
- L'uniformisation des différents statuts de droit du travail entre les personnes engagées dans l'assistance religieuse ou morale sectorielle et générale.
- La suppression du lien entre le cadre et les communautés locales.
- La structuration des communautés convictionnelles sous un seul organe représentatif reconnu.
- L'aménagement progressif du système en vue de permettre la stabilité des communautés convictionnelles.

Le CCL n'a pas d'objection à formuler à propos des systèmes d'enregistrement et ensuite de reconnaissance proposés avec l'adoption de mesures dérogatoires pour les communautés déjà reconnues ou en voie de l'être (communauté bouddhique).

Le CCL souscrit également à la proposition de prévoir un régime de déductibilité fiscale pour les dons faits aux établissements publics de gestion des communautés convictionnelles en demandant que ce système soit étendu aux organes représentatifs.

Néanmoins, après lecture approfondie du rapport du Groupe de travail et intenses discussions, le CCL ne peut qu'exprimer sa profonde déception quant aux conclusions et recommandations du Groupe de travail. Les attentes par rapport aux trois objectifs susmentionnés sont en effet loin d'avoir été rencontrés. L'argumentation qui suit montrera en quoi. Il ne s'agit pas ici de faire une analyse juridique, mais plutôt de donner une réaction politique sur la base d'un positionnement propre à une conception de vie humaniste laïque. Par ailleurs, le CCL renvoie à la note qu'il a remise au Groupe de travail le 3 juin 2010 (en annexe).

A. De geschiedenis weegt door

Niettegenstaande de nobele voornemens van de werkgroep heeft deze zich niet kunnen losmaken van de historische context waarbinnen de katholieke levensbeschouwing tot op vandaag een geprivileegde plaats bekleedt. Het principe dat de werkgroep huldigt op bladzijde 13 van het verslag in de sfeer van de financiering van de erkende levensbeschouwingen door de staat, met name "*het was niet de bedoeling van de werkgroep om uitgebreide theoretische debatten opnieuw te openen, noch om radicale wendingen in de historisch gegroeide beginselen te overwegen*", lijkt evengoed van toepassing op de voorstellen tot hervorming inzake het kader van de bedienaren en afgevaardigden.

Eerder dan tabula rasa te maken en het stelsel van oververtegenwoordiging van de katholieke aangestelden af te vlakken tot een proportioneel deel, heeft de werkgroep vastgehouden aan een bevestiging van de huidige situatie:

- een maximalistische feitelijke regeling met een oververtegenwoordiging van de bedienaren van de katholieke eredienst,
- een minimalistische theoretische benadering met een ondervertegenwoordiging voor de andere erkende levensbeschouwingen.

Deze redenering heeft voor de vrijzinnige levensbeschouwing in de huidige fase uiterst negatieve gevolgen:

1° De CVR nodigt de volgende regering uit om de eerste uitbouwfase te consolideren in 2011, dit met vier jaar vertraging t.a.v. van het politiek akkoord in 2002, en de tweede fase in 2011 in de startblokken te zetten alsook de nodige financiële ruimte daarvoor te creëren. De CVR stelt evenwel vast dat bij het voorstellen van de kaders voor de erkende levensbeschouwingen de werkgroep het kader van de CVR vastlegt en afremt op een ogenblik dat dit kader volop in uitbreiding is.

De cijfers van de onderscheiden onderzoeken uitgevoerd in opdracht van de Koning Boudewijnstichting en de recente enquêtes in

A. Le poids de l'Histoire

Malgré les intentions positives du Groupe de travail, il semble que celui-ci n'ait pu se détacher du contexte historique actuel dans lequel la religion catholique occupe une place privilégiée et que le principe qu'il énonce, à la page 13 de son rapport, quant au financement par l'État des convictions reconnues soit également d'application dans ses propositions de réforme du cadre des ministres et délégués, à savoir que "*le Groupe de travail n'a pas entendu rouvrir de vastes débats théoriques, ni envisager des revirements radicaux dans les principes historiquement en œuvre*".

Et au lieu de faire table rase et de réduire la situation actuelle de sur-représentation des ministres du culte catholique à bonne proportion, le groupe de travail s'en est tenu à une confirmation de la situation actuelle :

- maximaliste et correspondant à une sur-représentation pour les ministres du culte catholique,
- minimalistique et correspondant à une sous-représentation pour toutes les autres convictions reconnues.

Les conséquences d'une telle approche sont extrêmement préjudiciables à la communauté laïque :

1° Le CCL invite le prochain gouvernement à consolider la première phase de développement en 2011 et ce, avec 4 années de retard par rapport à l'accord politique de 2002, et d'entamer cette même année la deuxième phase en affectant les moyens financiers nécessaires à cet effet. Le CCL constate également que dans ses propositions de réforme des cadres des communautés convictionnelles reconnues, le Groupe de travail fixe le cadre du CCL en l'état de sa première phase et empêche par conséquent son développement alors qu'il devrait être en pleine expansion.

On peut objectivement se baser à ce sujet sur les chiffres de diverses enquêtes réalisées à la demande de la Fondation Roi Baudouin et de

dagbladen vormen hiervoor een voldoende objectieve basis.¹ Voor de katholieke eredienst daarentegen wordt de personeelsformatie zonder meer bepaald op het maximaal haalbare effectieve kader, niettegenstaande een zich steeds verder seculariserende samenleving en een dalende trend van geloofsaanhang. Deze methode brengt de gelijkberechtiging van de levensbeschouwingen onmiskbaar in het gedrang.

De CVR vraagt zijn voorstel van kader in het licht van het voorgaande te herzien, met name fase 1 van de kaderuitbreiding van de afgevaardigden te consolideren en fase 2 aan te vatten.

2° De werkgroep hanteert als leidraad de bevriezing van het huidige globale budget ten behoeve van de federale financiering van de erkende levensbeschouwingen. De instroom van een onevenredig groot aantal bedienaren (i.e. katholieke bedienaren) in het stelsel van herwaardering en gelijkschakeling van de wedden met deze van afgevaardigden zet deze beweegreden evenwel op de helling, ware het niet dat de huidige bezoldigingsmodaliteiten van de afgevaardigden, trouwens gebetonneerd in de onderscheiden individuele arbeidsovereenkomsten, op losse schroeven worden gezet door vastgelegde en geïmplementeerde weddebarema's te schrappen. Tijdens de bilaterale gesprekken met de werkgroep gaf de CVR aan dat hij opteerde voor de inlassing van een aantal tussenbarema's in artikel 29ter van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienars van de erkende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad, temeer daar deze maatregel kon worden ingevoerd zonder budgettaire consequentie. Redenen daarvoor zijn een progressieve carrière mogelijkheid van het personeel, een grotere soepelheid van het personeelsbeheer en een betere begroting van de jaarlijkse kost van het personeel. De werkgroep heeft dit verzoek naast zich neergelegd.

De CVR vraagt de inlassing van de tussenbarema's in overweging te nemen.

récents sondages effectués par des journaux quotidiens.¹ Par contre, pour le culte catholique, le cadre du personnel est tout simplement déterminé par rapport aux données actuelles et ce, malgré une sécularisation croissante de notre société et une tendance à la baisse des pratiques religieuses. Une telle méthode compromet manifestement l'égalité de traitement entre les communautés convictionnelles.

Le CCL demande de revoir la proposition de cadre à la lumière de ce qui précède, à savoir consolider la première phase de développement du cadre laïque et entamer la deuxième phase.

2° Le Groupe de travail se fixe pour principe de geler le budget global actuellement octroyé aux communautés convictionnelles reconnues par le financement fédéral. Or l'afflux d'un nombre disproportionné de ministres (plus précisément de ministres du culte catholique), dans le contexte de la revalorisation et de l'harmonisation des traitements avec ceux des délégués laïques, remet également ce principe en cause puisque le régime actuel de rémunération des délégués, par ailleurs lié à des conventions individuelles de travail, est lui-même remis en cause par la suppression d'échelles barémiques existantes et actuellement d'application.

En effet, au cours des entretiens bilatéraux avec le Groupe de travail, le CCL avait signalé qu'il souhaitait intégrer un certain nombre de barèmes intermédiaires dans l'article 29 ter de la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques, des ministres des cultes reconnus et des délégués du Conseil Central Laïque d'autant plus qu'une telle mesure pourrait être mise en place sans incidences budgétaires. Les raisons en sont une progression de la carrière du personnel, une plus grande souplesse dans la gestion de ce dernier et une meilleure programmation budgétaire des coûts salariaux annuels. Or le Groupe de travail a ignoré cette demande.

Le CCL demande d'envisager l'insertion de barèmes intermédiaires.

Maar er is meer. Vier door de wet van 21 juni 2002 vastgelegde weddebarema's worden door de werkgroep zonder meer geschrapt. Tijdens de onderhandelingen hebben de CVR en de wetgever degelijke wedden voor de afgevaardigden weerhouden. De redenen inherent aan de inschrijving van deze barema's in de wet vloeien voort uit het feit dat zij in de maatschappelijke realiteit staan en meer bepaald:

- een Bachelor of een Master diploma inherent is aan de profielvereisten,
- zij niet mogen cumuleren in hun ambt omdat zij verondersteld zijn hun voltijdse taak, in volle engagement en beschikbaarheid uit te voeren,
- in hun vlakke loopbaan een minimum aan promotiemogelijkheden billijk is,

Referentiebasis waren de toenmalige ambtenarenwedden van de Rijksbesturen.

Nu deze weddebarema's door de werkgroep worden geschrapt, vervalt het perspectief op financiële evolutie voor de personeelsleden. De impact op de werving van kandidaten door de CVR en op de stabiliteit van de tewerkstelling laat zich raden. De organisatievrijheid van de CVR wordt aangetast. Bovendien wordt de anciënniteit van de huidige afgevaardigden in het voorstel van nieuwe regelgeving tot nul herleid.

De CVR vraagt de vier barema's waarvan sprake niet te schrappen.

In de marge stelt de CVR vast dat het laagste weddebarema geen barema is zoals bepaald door artikel 63 van de wet van 21 juni 2002. De beginwedde, met name 14.700 euro, kan niet worden geplaatst. De eindwedde daarentegen, ttz. 21.788 euro eindwedde is ook de eindwedde in het barema voor assistent-moreel consulenten. Waarom werd laagste wedde uit de wet van 21 juni 2002 verhoogd?

3° De CVR stelt vast dat de werkgroep bewust een ongelijke bejegening van de erkende levensbeschouwingen in stand houdt door voor de katholieke eredienst één A1 functie, zeven A2 functies, 80 B1 functies en 49 B2 functies voor te behouden met de daaraan inherente hoge

Ce n'est pas tout. Quatre des échelles barémiques fixées par la loi du 21 juin 2002 ont été tout simplement supprimées par le Groupe de travail. Au cours des négociations, le CCL et le législateur avaient pourtant retenu ces traitements pour les délégués laïques. Les éléments qui ont justifié que ces barèmes aient été inscrits dans la loi découlent du fait que, vivant dans la réalité sociale, un délégué laïque:

- est souvent titulaire d'un bachelor ou d'un master compte tenu des exigences liées à son profil ;
- ne peut pas cumuler plusieurs fonctions puisqu'on suppose que les tâches qui lui sont confiées remplissent un travail à plein temps et s'accomplissent en toute implication ;
- puisse à juste titre bénéficier d'un minimum de possibilités de promotion dans une carrière relativement plane.

Ces barèmes avaient été établis en référence à ceux de la fonction publique fédérale de l'époque.

En supprimant ces échelles de traitement, le Groupe de travail supprime la perspective d'une évolution financière pour les membres du personnel. On en devine aisément l'impact sur le recrutement de candidats par le CCL et sur la stabilité de l'emploi. L'autonomie d'organisation du CCL est ainsi mise en cause. En outre, la nouvelle réglementation proposée ramène à zéro année d'ancienneté des délégués actuels.

Le CCL demande de ne pas supprimer les quatre barèmes en question.

En marge, le CCL constate que les échelles de traitements les plus basses ne correspondent à aucun barème déterminé dans l'article 63 de la loi du 21 juin 2002. L'échelle barémique la plus basse n'est pas un barème existant pour les délégués laïques: 14.700 € à l'échelon le plus bas et 21.788 € à l'échelon le plus haut (équivalent au dernier échelon du barème 20A). Pourquoi a-t-on augmenté le traitement le plus bas de la loi du 21 juin 2002?

3° Le CCL constate que le Groupe de travail maintient délibérément un traitement inégal entre les convictions reconnues en réservant au seul culte catholique une fonction A1, sept fonctions A2, 80 fonctions B1 et 49 fonctions B2 et les hauts traitements y afférents. Si l'on

weddelast. Als het numeriek veel grotere totaal kader van de katholieke eredienst en de nood aan hiërarchische functies als argument hiervoor zou worden aangevoerd, dan vervalt datzelfde motief voor de hoogste functies van de minoritaire levensbeschouwingen wier numeriek kader sterk verschillen. Als terzelfdertijd aan de afgevaardigden wordt gevraagd hun loopbaanontwikkeling in te perken uit hoofde van budgettaire redenen, wat is daarvan dan de ratio?

De CVR vraagt de huidige A1 functie en de zeven A2 functies van de katholieke levensbeschouwing in een uitdovingskader te plaatsen, het aantal A2 functies gewoon A functies te noemen en deze voor alle levensbeschouwingen op maximaal twee per levensbeschouwing te brengen, alsook het B1 kader voor de katholieke eredienst drastisch en binnen een redelijke termijn te verminderen.

4° De werkgroep bevestigt de regel van jaarwetten voor de A1 en A2 functies bij de confessionele levensbeschouwingen en past het stelsel ook toe voor de andere. De jaarbedragen stemmen overeen met het einde loopbaan bedrag van het overeenstemmende weddebarema. Deze redenering is discriminatoir t.a.v. de bedienaren en afgevaardigden in de andere functies. En al helemaal onbegrijpelijk wanneer men in de lagere functies barema's schrap om te besparen.

De CVR vraagt ook voor de A functies een baremiek weddeverloop in te schrijven met het recht de professionele anciënniteit in andere sectoren te valoriseren.

5° De werkgroep tast de autonomie van de CVR in zijn personeels- en weddebeleid aan door in het kader van afgevaardigden 134 C1 functies en 134 C2 functies te voorzien. Deze optie correspondeert al niet met de huidige feitelijkheid en impacteert rechtstreeks in het personeelsbeleid van de CVR dat erin bestaat de inkomende afgevaardigden op termijn gelijk loon voor gelijk werk te geven. Deze redenering mag niet het recht op een diplomabonificatie in het gedrang brengen.

De CVR vraagt slechts één numeriek aantal afgevaardigden voor de C1 en C2 functies te bepalen.

invoque comme argument le fait que le cadre total et le besoin de fonctions hiérarchiques élevées est beaucoup plus grand pour le culte catholique, on s'interroge alors de voir que ce même motif n'est pas pris en compte pour les fonctions élevées des autres convictions minoritaires. Comment expliquer cela d'autant qu'en même temps les possibilités d'évolution de carrière des délégués laïques sont réduites pour des raisons budgétaires?

Le CCL demande de placer dans un cadre d'extinction les fonctions actuelles A1 (1) et A2 (7) du culte catholique, de changer l'appellation des fonctions A2 en fonctions A en les portant à un maximum de deux pour chaque communauté convictionnelle reconnue et de réduire drastiquement, dans un délai approprié, le cadre B1 du culte catholique.

4° Le Groupe de travail confirme la règle d'un traitement annuel unique pour les fonctions A1 et A2 pour les communautés confessionnelles et étend ce régime aux autres. Le traitement annuel correspond au montant final de l'échelle barémique correspondante. Cette option est discriminatoire vis-à-vis des ministres et délégués des autres fonctions et totalement incompréhensible quand on prend en considération le fait que des barèmes inférieurs sont supprimés pour motif de faire des économies financières.

Le CCL demande de prévoir également une évolution barémique pour les fonctions A avec le droit de valoriser une ancienneté professionnelle dans d'autres secteurs.

5° Le Groupe de travail met à mal le principe d'autonomie du CCL en matière de gestion du personnel et de rémunération en prévoyant, dans le cadre des délégués laïques, 134 fonctions C1 et 134 fonctions C2. Une telle option ne correspond déjà pas à la situation actuelle mais aura, en plus, un impact direct sur la gestion du personnel puisqu'à terme, le CCL ne pourra plus garantir un salaire égal pour un travail égal. Par ailleurs, ce système ne doit pas porter atteinte au droit d'une bonification pour diplôme.

Le CCL demande de déterminer un nombre globalisé de délégués pour l'ensemble des fonctions C1 et C2.

6° De werkgroep stelt het pensioenstelsel van de benoemde federale ambtenaren van toepassing voor de bedienaren en afgevaardigden. De A1 en A2 functies mogen evenwel na 65 blijven werken tegen bezoldiging. De anderen mogen dit ook maar dan als vrijwilliger. Deze redenering is evenzeer discriminatoir t.a.v. de bedienaren en afgevaardigden in de andere functies. En al helemaal onbegrijpelijk wanneer men in de lagere functies barema's schrap om te besparen.

De CVR vraagt alle bedienaren en afgevaardigden zonder uitzondering op 65 jaar verplicht op rust te stellen.

7° De werkgroep maakt summier gewag van overgangsmaatregelen om verlies m.b.t. wedden en pensioenen te vermijden. Voor de afgevaardigden zijn onder meer volgende situaties aan de orde:

- Wat met de afgevaardigden die momenteel bezoldigd worden in de vier barema's die komen te vervallen?
- Wat met de afgevaardigden die nu nog steeds in het ad hoc kader zitten?
- Wat met de afgevaardigden die nu in het effectieve kader zitten en hun anciënniteit herleid zien tot nul?

De CVR vraagt deze overgangsmaatregelen concreet uit te werken alvorens verdere stappen te ondernemen.

8° Indien de mogelijkheid tot casueel in weervil van een maximaal streven naar gelijkheid tussen alle bedienaren en afgevaardigden behouden blijft, dan is het billijk dit te belasten op de manieren waarop andere personen op bijkomende inkomstenbronnen belast worden: m.n. door de inkomstenbelasting integraal op deze bedragen toe te passen. Het enige mogelijke alternatief is een integrale schenking van deze inkomsten aan de representatieve organen als gift. Een bijkomende vraag is wat er wordt bedoeld op p. 76 §2 met 'bijkomende toeslag door de lokale gemeenschap'.

De CVR vraagt een bijkomende bepaling op te nemen waarbij het casueel wordt belast.

6° Le Groupe de travail propose l'application du régime de pensions des fonctionnaires statutaires pour les ministres et les délégués. Les fonctions A1 et A2 pourraient continuer à travailler de manière rémunérée au-delà de l'âge de 65 ans. Les autres niveaux le peuvent aussi, mais comme volontaires. Cette option est également discriminatoire vis-à-vis des ministres et délégués dans les autres fonctions et totalement incompréhensible quand on prend en considération le fait que des barèmes inférieurs sont supprimés pour motif de faire des économies financières.

Le CCL demande de fixer la retraite obligatoire à 65 ans pour tous les ministres et délégués et ce, sans exception.

7° Le Groupe de travail mentionne sommairement les mesures transitoires en vue d'éviter les pertes en matière de traitement et de pension. En ce qui concerne les délégués laïques, les situations suivantes devront, entre autres, être prises en compte :

- Quid des délégués laïques auxquels sont actuellement octroyés les 4 barèmes qui seraient supprimés?
- Quid des délégués laïques qui sont actuellement repris dans le cadre ad hoc?
- Quid des délégués laïques qui sont actuellement repris dans le cadre définitif et qui verrait leur ancienneté réduite à zéro?

Le CCL demande de développer concrètement ces mesures transitoires préalablement à toute avancée dans un processus de réforme.

8° Au cas où, en dépit d'une volonté d'aboutir à une égalité maximum entre tous les ministres et les délégués, la possibilité d'octroi de casuels serait maintenue, alors il serait raisonnable qu'il soit fiscalement imposé de la même manière que les revenus complémentaires octroyés à d'autres personnes, à savoir en soumettant intégralement ces montants à l'impôt sur le revenu. La seule autre possibilité serait de donner intégralement ces revenus aux organes représentatifs. Par ailleurs, qu'entendent-on au 2^e § de la page 77 par '*un complément de traitement payé par leur communauté locale*'?

Le CCL demande d'établir une disposition complémentaire concernant le casuel.

9° De mogelijkheid tot het in stand houden van een eigen arbeidsrechtelijk statuut in de verhouding tussen representatief orgaan en bedienaren of afgevaardigden creëert een de facto ongelijkheid tussen de bedienaren of afgevaardigden van de verschillende levensbeschouwingen.

De CVR is voorstander van één enkel arbeidsrechtelijk statuut voor alle bedienaren en afgevaardigden gebaseerd op de arbeidsovereenkomstenwet.

Tot slot: de werkgroep stelt '*dat de herwaardering en gelijkschakeling van de wedden zoals voorgesteld slechts een beperkte budgettaire weerslag zal hebben dankzij de opheffing van de mogelijkheden tot cumulatie en veralgemening van het gewone pensioenstelsel op de leeftijd van 65 jaar. De toename, bij een constant kader, wordt geraamd op 4,1% over 5 jaar en 8,2% over 10 jaar. Voorts laat de verdere demografische daling van de katholieke clerus een nog geringere budgettaire impact vermoeden.*'

De werkgroep gaat hiermee voorbij aan het creatief vervangen van priesters door parochiale assistenten. Gezien dit relevanteert aan de autonomie van de levensbeschouwing heeft de werkgroep hierop geen vat, wat de geciteerde uitspraak enigszins nuanceert en relativeert.

9° La possibilité de maintenir entre les différentes catégories de ministres et délégués un statut différent de celui du contrat de travail et donc des droits différents vis-à-vis de l'organe représentatif, crée une inégalité de fait entre tous ceux-ci.

Le CCL est partisan d'un seul statut de droit du travail basé sur la loi du contrat de travail pour tous les ministres et délégués.

Enfin, le Groupe de travail indique que '*l'impact budgétaire de la revalorisation et l'harmonisation des traitements proposées pour les ministres des cultes sera limitée par l'application d'autres mesures, à savoir l'abandon des possibilités de cumul, la mise à la pension automatique à l'âge de 65 ans. La croissance, à cadre constant, est estimée à 4,1% en 5 ans et 8,2% en 10 ans. En outre, la baisse démographique continue du clergé catholique laisse supposer un impact budgétaire encore moindre.*'

Le Groupe de travail ignore ainsi la possibilité de remplacement des prêtres par des assistants paroissiaux pour le culte catholique. Vu que ceci relève de l'autonomie des communautés confessionnelles, le Groupe de travail n'a aucune prise sur cet élément, ce qui remettrait pas mal en cause la perspective budgétaire énoncée ci-dessus.

B. De cijfergegevens

Het voorstel van de werkgroep legt het kader van elke levensbeschouwing als volgt vast (in voltijdse equivalenten):

	Kader FTE	%
katholieke	3.401	80,4
vrijzinnige	354	8,4
islamitische	185	4,4
protest evang	140	3,3
orthodoxe	57	1,3
Israëlitische	43	1,0
boeddhistische	31	0,7
anglicaanse	17	0,4
	4.228	100,0

Deze verdeling versterkt alleen maar de huidige uit het verleden geërfde ongelijkheden.

Raming van de kost van de weddes van de levensbeschouwingen (op het niveau van een volledig ingevuld kader)

	N	%	N+5	%	N+10	%
katholieke	71.806.780	78	78.910.245	78	84.924.765	78
vrijzinnige	8.166.444	9	9.083.664	9	9.859.734	9
islamitische	4.338.273	5	4.772.865	5	5.129.328	5
protest evang	3.671.858	4	4.075.289	4	4.375.842	4
orthodoxe	1.445.687	2	1.589.504	2	1.720.256	2
Israëlitische	965.434	1	1.063.473	1	1.149.579	1
boeddhistische	941.076	1	1.043.051	1	1.135.061	1
anglicaanse	515.829	1	565.849	1	612.199	1
	91.851.381		101.103.940		108.906.764	

Het is opmerkelijk om vast te stellen dat de weerhouden bedragen voor het referentiejaar N lager zijn dan de huidig gebudgetteerde bedragen hoewel het kader nog niet voor 100 % ingevuld is.

Pensioen op 65 en voorzien evolutie van het kader?

	N	%	N+5	%	N+10	%
katholieke	48.016.136	71	48.714.718	69	49.875.759	68
vrijzinnige	8.166.444	12	9.083.664	13	9.859.734	13
islamitische	4.338.273	6	4.768.420	7	5.084.257	7
protest evang	3.407.870	5	3.737.093	5	3.940.476	5
orthodoxe	1.458.022	2	1.602.588	2	1.708.735	2
Israëlitische	884.193	1	1.004.893	1	1.077.231	1
boeddhistische	941.076	1	1.043.051	1	1.135.061	2
anglicaanse	321.291	0,5	359.273	1	378.659	1
	67.533.305		70.313.700		73.059.912	

De voorziene evolutie baseert zich op de hypothese dat de bedienaren van de katholieke eredienst die de pensioenleeftijd bereikt hebben, niet vervangen worden. Deze theoretische 'uitrolling', gemengd resultaat van de gelijktijdige veroudering van de bedienaren van de katholieke eredienst en het gebrek aan roepingen, zou als gevolg een vermindering van het kader hebben en dus van de kost van de bedienaren van de katholieke eredienst.

B. Les données chiffrées

La proposition du Groupe de travail établit le cadre de chaque communauté convictionnelle comme suit (en Equivalents Temps-Plein) :

	Cadre ETP	%
catholique	3.401	80,4
laïque	354	8,4
islamique	185	4,4
protest évang	140	3,3
orthodoxe	57	1,3
Israélite	43	1,0
bouddhiste	31	0,7
anglicane	17	0,4
	4.228	100,0

Cette répartition ne fait que conforter les disparités actuelles héritées du passé.

Estimation du coût des traitements des communautés convictionnelles (à niveau cadre rempli à 100%)

	N	%	N+5	%	N+10	%
catholique	71.806.780	78	78.910.245	78	84.924.765	78
laïque	8.166.444	9	9.083.664	9	9.859.734	9
islamique	4.338.273	5	4.772.865	5	5.129.328	5
protest évang	3.671.858	4	4.075.289	4	4.375.842	4
orthodoxe	1.445.687	2	1.589.504	2	1.720.256	2
Israélite	965.434	1	1.063.473	1	1.149.579	1
bouddhiste	941.076	1	1.043.051	1	1.135.061	1
anglicane	515.829	1	565.849	1	612.199	1
	91.851.381		101.103.940		108.906.764	

Il est surprenant de constater que certains montants repris pour l'année de référence N sont inférieurs aux montants actuellement budgétisés alors que le cadre n'est pas encore rempli à 100%.

Pension 65 et évolution prévisible du cadre?

	N	%	N+5	%	N+10	%
catholique	48.016.136	71	48.714.718	69	49.875.759	68
laïque	8.166.444	12	9.083.664	13	9.859.734	13
islamique	4.338.273	6	4.768.420	7	5.084.257	7
protest évang	3.407.870	5	3.737.093	5	3.940.476	5
orthodoxe	1.458.022	2	1.602.588	2	1.708.735	2
Israélite	884.193	1	1.004.893	1	1.077.231	1
bouddhiste	941.076	1	1.043.051	1	1.135.061	2
anglicane	321.291	0,5	359.273	1	378.659	1
	67.533.305		70.313.700		73.059.912	

L'évolution prévue se base sur l'hypothèse que les ministres du culte catholique qui ont atteint l'âge de la pension ne seront pas remplacés. Cette 'érosion' théorique, résultat croisé à la fois du vieillissement des ministres du culte catholique et de la pénurie des vocations, aurait pour conséquence la diminution du cadre et donc du coût des ministres du culte catholique. Pour les autres convictions, c'est le statu quo. Il semblerait donc qu'une

Voor de andere levensbeschouwingen is er een status quo. Het lijkt dus dat een betrouwbare schatting van ‘het gewicht’ van elke levensbeschouwing in de maatschappij niet zal evolueren in verhouding tot de huidige situatie die geërfd werd uit het verleden?

C. De federale bevoegdheden en de beperkingen daaraan inherent

De bevoegheid inzake levensbeschouwelijke materie is verspreid over verschillende overheden. De werkgroep doet de aanbeveling om met behulp van samenwerkingsakkoorden ‘te streven naar een nieuwe onderlinge afstemming tussen gewestelijk en federaal recht. Het gaat inzonderheid om de afschaffing van de gemeentelijke verplichting tot kosteloze huisvesting of tot een vergoeding voor huisvesting in de context van de herwaardering van de wedden, de regels inzake de evolutie en de flexibiliteit van het kader en een medefinanciering van de representatieve organen.’

Tevens doet de werkgroep de aanbeveling om de erkenning van lokale levensbeschouwelijke gemeenschappen in handen van eenzelfde overheid te leggen.

De CVR onderschrijft deze aanbevelingen. Het is echter zeer de vraag naar de haalbaarheid en de afdwingbaarheid ervan. Bovendien is er een onderscheid tussen het afschaffen van een regelgeving (die kosteloze huisvesting oplegt bvb.) en het verbieden van een overheid om een gunst te verlenen. Bestaande ongelijkheden dreigen te worden bestendigd en nieuwe ongelijkheden dienen zich aan.

Kortom, de bedoeling van de werkgroep is nobel doch in dit stadium niet voldoende verstrekkend. De garantie op een gelijke behandeling van de levensbeschouwingen en hun aangestelden is derhalve broos.

D. De representatieve organen

De CVR onderschrijft volmondig het principe van de erkenning door de overheid van één enkel representatief orgaan met rechtspersoonlijkheid (vzw of openbare of privé stichting) voor elke geregistreerde of erkende levensbeschouwing. Dit voorstel biedt het voordeel alle

estimation fiable du ‘poids’ de chaque conviction dans la société ne va pas évoluer par rapport à la situation actuelle héritée du passé ?

C. La compétence fédérale et ses limites

La compétence relative aux matières convictionnelles est répartie entre diverses autorités civiles. Le Groupe de travail recommande de conduire, à l'aide d'accords de coopération, ‘à de nouvelles coordinations entre droits régionaux et droit fédéral. Il s'agit notamment de la suppression de l'indemnité communale de logement dans le cadre de la revalorisation des traitements, des modalités d'évolution et de flexibilité des cadres, et d'un co-financement des organes représentatifs.’ (p.34)

De plus, le Groupe de travail recommande que la reconnaissance des communautés convictionnelles locales soit attribuée au même niveau de pouvoir.

Le CCL souscrit à ces recommandations. Toutefois, il se demande comment y arriver et avec quelle force contraignante. En plus, il faut faire la distinction entre la suppression d'une contrainte (par exemple, celle qui impose la gratuité du logement) et l'interdiction d'une autorité d'accorder une faveur. Non seulement les inégalités existantes risquent d'être maintenues, mais de nouvelles inégalités s'annoncent.

Bref, l'intention du Groupe de travail est certes positive mais, à ce stade, sans aucune portée. La garantie d'une égalité de traitement entre les communautés convictionnelles et les personnes qu'elles engagent est donc fragile.

D. Les organes représentatifs

Le CCL souscrit pleinement au principe de reconnaissance par les autorités civiles d'un seul organe représentatif doté de la personnalité juridique (asbl ou fondation publique ou privée) pour chaque communauté convictionnelle enregistrée ou reconnue. Cette proposition

levensbeschouwingen op gelijke voet te plaatsen maar garandeert ook meer transparantie in het toekennen en gebruik van publieke gelden op federaal niveau (één enkele boekhouding bijvoorbeeld)

De CVR wenst evenwel de volgende opmerkingen te formuleren:

- Wat betreft de aanstelling van het personeel verbonden aan elke representatief orgaan, kan de CVR niet akkoord gaan met het voorstel om de aanstelling bij het representatief orgaan te beperken tot 10 % van de effectieven en dit omwille van het respect voor het principe van autonomie dat nochtans voor andere aanbevelingen wel gehanteerd wordt.
- Wat betreft de financiering van zijn opdrachten stelt de CVR vast dat aan de levensbeschouwingen, die niet genieten van een subsidie voor hun representatief orgaan, gevraagd werd om het bedrag te berekenen van de jaarlijkse uitgaven van hun representatief orgaan. Daarentegen werd geen enkele cijfermatige evaluatie uitgevoerd van de financiële kost die vandaag gedragen wordt door de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het beschikken stellen van gebouwen en het ten laste nemen van de eraan verbonden functioneringskosten. We menen dat het zou passen om ofwel de ophulling te eisen van deze indirecte financiering door de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ofwel in alle transparantie deze cijfermatige evaluatie op te maken om ermee rekening te kunnen houden bij de vaststelling van de jaarlijkse subsidie.
- Wat betreft de opdrachten die zouden kunnen toevertrouwd worden aan de representatieve organen door de gefedereerde entiteiten, met name de aanstellingen van de leerkrachten en de inspecteurs evenals de inspectie van de lessen godsdienst en niet-confessionele zedenleer in het officieel onderwijs, vestigt de CVR er de aandacht op dat de organisatie van de cursus niet-confessionele zedenleer verschilt naargelang de gemeenschap. In de Franstalige gemeenschap bestaat er geen enkele band tussen het representatieve orgaan CAL en de leerkrachten niet-confessionele zedenleer.

présente le bénéfice de mettre toutes les communautés convictionnelles sur pied d'égalité mais aussi celui d'une meilleure garantie de transparence dans l'octroi et l'utilisation des fonds publics au niveau fédéral (une seule comptabilité par exemple).

Le CCL souhaite toutefois faire les observations suivantes:

- A propos de l'affectation du personnel attaché à chaque organe représentatif, le CCL ne peut marquer son accord, au nom du respect du principe d'autonomie pourtant admis pour d'autres recommandations, sur la proposition de limiter cette affectation à l'organe représentatif à 10% des effectifs.
- A propos du financement de ses missions, le CCL constate qu'il a été demandé aux communautés convictionnelles qui ne bénéficient pas de subside pour leur organe représentatif de chiffrer le montant des dépenses annuelles de leur organe représentatif. Par contre, aucune évaluation chiffrée n'a été faite du coût financier assumé actuellement par les provinces et par la Région de Bruxelles-Capitale pour la mise à disposition de bâtiments et la prise en charge des frais de fonctionnement y afférents. Nous estimons qu'il conviendrait soit de recommander la suppression de ce financement indirect par les provinces et la Région de Bruxelles-Capitale soit d'établir en toute transparence cette évaluation chiffrée afin d'en tenir compte dans l'établissement du subside annuel.
- A propos des missions qui pourraient être confiées à l'organe représentatif par les entités fédérées notamment la nomination des inspecteurs et des professeurs ainsi que l'inspection des cours de religion et de morale non confessionnelle dans l'enseignement officiel, le CCL attire l'attention sur le fait que l'organisation du cours de morale non confessionnelle diffère d'une Communauté à l'autre. En Communauté française, aucun lien n'existe entre l'organe représentatif CAL et les professeurs de morale non confessionnelle.

E. Categoriele dienstverlening en de aangestelden

De werkgroep is van mening dat het onderscheid tussen het statuut van de aangestelden in de algemene morele en religieuze zorg en deze in de categoriele morele en religieuze zorg best verdwijnt. De impact van dit voornemen is allerminst duidelijk. Temeer daar wordt gesteld dat bijzondere verplichtingen kunnen worden ingesteld. Meerdere vragen dringen zich op.

- Wat is precies het toepassingsgebied van artikel 181 gec. GW?
- Hoe gebeurt de gelijkstelling voor de federale departementen?
- Wat met aangestelden betaald door een lagere territoriale overheid (vb. OCMW)?

E. Les services sectoriels

Le Groupe de travail estime qu'il faudrait supprimer la distinction de statut entre les personnes engagées dans l'assistance morale et religieuse généraliste et celles qui le sont dans l'assistance morale ou religieuse sectorielle. L'impact de cette proposition est loin d'être claire. D'autant plus qu'on suppose que des obligations particulières peuvent être fixées. Plusieurs questions subsistent.

- Qu'est-ce qui est exactement du ressort de l'article 181 de la Constitution?
- Comment se passera l'harmonisation des départements fédéraux?
- Quid des personnes engagées payées par une autorité territoriale locale (par exemple, le CPAS)?

F. De Hoge Raad voor de Levensbeschouwingen

De werkgroep stelt voor om bij de minister van Justitie een Hoge Raad voor de Levensbeschouwingen op te richten, samengesteld uit vertegenwoordigers van de levensbeschouwingen, universitaire experten en een vertegenwoordiger van de FOD Justitie.

De CVR weerlegt de noodzakelijkheid van een dergelijk orgaan en kan derhalve de door de werkgroep opgestelde voorstellen niet onderschrijven en wenst de volgende opmerkingen te formuleren :

Wat betreft de toevertrouwde opdrachten:

De rol die de Raad zou spelen bij de realisatie van een tienjaarlijkse door de minister van Justitie georganiseerde wetenschappelijke enquête is niet duidelijk. Zal deze voorafgaand tussenkomsten om voorstellen te doen betreffende de parameters waarmee rekening dient te worden gehouden voor de enquête ? Zal deze alleen tussenkommen om een a posteriori evaluatie te doen van de wetenschappelijke enquêtes, ttz. inzake de methodologie en/of inzake de resultaten? Zal ze een advies moeten geven over de resultaten van elke gerealiseerde enquête ?

F. Le Conseil supérieur des communautés convictionnelles

Le Groupe de travail propose de créer, auprès du ministre de la Justice, un Conseil supérieur des communautés convictionnelles composé de représentants des communautés convictionnelles, d'experts universitaires et d'un représentant du SPF Justice.

Le CCL s'inscrit en faux contre la nécessité d'un tel organe et ne peut dès lors souscrire, en l'état, aux propositions faites par le groupe de travail et souhaite faire les observations reprises ci-après:

A propos des missions confiées:

Le rôle que le Conseil devrait jouer dans la réalisation décennale d'une enquête scientifique organisée par le ministre de la Justice n'est pas clair. Interviendrait-il en amont pour faire des propositions de paramètres à prendre en compte pour l'enquête? Interviendrait-il uniquement pour faire une évaluation a posteriori des enquêtes scientifiques, c'est-à-dire en matière de méthodologie et/ou de résultats ? Devrait-il donner un avis sur les résultats de chaque enquête réalisée ?

Wat betreft de samenstelling:

- De samenstelling zou moeten goedgekeurd worden door de regering via een koninklijk besluit dat overlegd wordt in de ministerraad.
- De voorziene samenstelling geeft een buitenmaatse plaats aan de universitaire experts (6 personen) in verhouding tot de vertegenwoordigers van de levensbeschouwingen (het huidig aantal is 8 waarvan 6 confessionele en 2 niet-confessionele).
- Elke levensbeschouwing zou twee vertegenwoordigers moeten kunnen afvaardigen (één per taalrol).
- Elke vertegenwoordiger van een levensbeschouwing zou moeten beschikken over een wrakingsrecht t.a.v. een lid van de eminente personen teneinde een levensbeschouwelijk evenwicht te garanderen binnen de groep van de universitaire experts.

Wat betreft de functionering en in het bijzonder het opstellen van nota's van de minderheid :

- De gestelde voorwaarden , dat men minstens vijf leden moet hebben om de vraag te stellen en dat minstens vijf leden ze zouden goedgekeurd hebben, zijn buitenmaats. Het te bereiken doel om toe te laten een advies van een minderheid te kunnen horen, wordt ernstig in gevaar gebracht. Een levensbeschouwing zou zijn geschreven stem moeten kunnen laten horen.
- Het bureau wordt samengesteld uit een voorzitter en ondervoorzitter uit de groep experts. Zij dienen van verschillende taalrol te zijn. De secretaris is de vertegenwoordiger van de minister. Hoe kan het pluralisme in het bureau worden gegarandeerd?

G. Wetenschappelijk omkaderde peiling / volksraadpleging/ wetenschappelijk onderzoek?

Vandaag gebeurt de toekenning van het aantal plaatsen voor de respectievelijke kaders van de bedienaren van de verschillende erediensten en de vrijzinnige afgevaardigden '*op basis van verschillende aantallen waarbij noch transparantie noch inzicht in de motieven en argumenten van de administratie aanwezig is, wat dus grenst aan willekeur*'(rapport oktober 2010 p.52).

À propos de la composition:

- La composition devrait être approuvée par le Gouvernement par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.
- La composition telle que prévue donne une place disproportionnée aux experts universitaires (6 personnes) par rapport aux représentants des communautés convictionnelles (actuellement au nombre de 8 soit 6 confessionnels et 2 non-confessionnels).
- Chaque communauté convictionnelle devrait pouvoir mandater deux représentants (un par rôle linguistique)
- Chaque représentant d'une communauté convictionnelle devrait disposer d'un droit de récusation d'un membre issu des personnalités éminentes afin de garantir un équilibre philosophique au sein des experts universitaires.

À propos du fonctionnement et en particulier de l'établissement de notes minoritaires:

- Les conditions posées à savoir qu'il faut qu'au moins 5 membres en fassent la demande et qu'au moins 5 membres l'aient approuvée sont disproportionnées. L'objectif à atteindre à savoir permettre d'entendre un avis minoritaire est fortement compromis. Toute communauté convictionnelle devrait pouvoir faire entendre sa voix.
- Si le bureau est composé d'un président et d'un vice-président choisis parmi le groupe d'experts et de rôles linguistiques différents, et que le secrétaire en est le représentant du ministre, comment peut-on garantir le pluralisme convictionnel d'un tel bureau?

G. Sondage encadré / consultation populaire / enquête scientifique?

Actuellement l'attribution du nombre de postes aux cadres respectifs des ministres des différents cultes et des délégués laïques '*se fait sur la base des chiffres différents pour chaque communauté convictionnelle, sans transparence ni connaissance des raisons et arguments de l'administration, ce qui frise l'arbitraire'* (rapport octobre 2010 p.53).

Het past dus om een grote anonieme peiling uit te voeren om de levensbeschouwelijke overtuiging van de burgers in kaart te brengen.

Om deze gegevens te bekomen zijn verschillende manieren mogelijk. De CVR heeft de volgende mogelijkheden onderzocht:

1. Een grote peiling, gerealiseerd door meerdere gespecialiseerde organisaties, pluralistisch en wetenschappelijk omkaderd om alle mogelijke garanties te krijgen op het vlak van de vertegenwoordiging van de steekproef van de bevraagde bevolking.

De peiling zou gaan over de volgende schriftelijke vraag :

'Om een betere verdeling te verzekeren van de middelen die vandaag door de overheid toegekend worden aan de verschillende levensbeschouwingen, vragen wij u in de volgende lijst aan te strepen welke levensbeschouwing de staat volgens u moet financieren:

- anglicaanse
- boeddhistische
- islamitische
- israëlitische
- katholieke
- orthodoxe
- protestants-evangelische
- vrijzinnig-humanistische
- welke andere?'

Deze methode biedt de garantie van anonimiteit en geeft een objectief beeld van de keuze van de burgers. Men kan dit herhalen volgens een aangepaste periodiciteit, bijvoorbeeld om de tien jaar, zoals voorgesteld door de werkgroep.

2. Deze vragenlijst zou ook kunnen voorgelegd worden aan de keuze van de burgers tijdens een gemeenteraadsverkiezing (deze verzamelt het grootste aantal kiezers die in België verblijven). Maar met die formule zou het mogelijk zijn om de levensbeschouwelijke lidmaatschappen te identificeren op het beperkte niveau van de kiesbureaus; overigens zou de inzameling van de mening van de burgers over een specifiek onderwerp tijdens een verkiezing een weinig wenselijk precedent vormen en zou het op symbolisch niveau het principe van scheiding van kerk en staat aantasten. Het staat buiten kijf dat dit systeem aanleiding zal geven tot proselitistische campagnes om 'stemmen' van de burgers te ronselen.

Il y a donc lieu de réaliser un sondage anonyme de grande envergure en vue de mettre en exergue la répartition convictionnelle des citoyens.

Pour obtenir ces données, plusieurs voies sont envisageables. Le CCL a examiné les modalités suivantes:

1. Un vaste sondage réalisé par plusieurs organismes spécialisés, garants de pluralisme convictionnel et encadré scientifiquement, afin de s'entourer de toutes les garanties possibles en matière de représentation de l'échantillon de la population interrogée.

Le sondage porterait sur la question écrite suivante :

'Afin d'assurer la meilleure répartition des moyens actuellement accordés par l'Etat aux différentes communautés convictionnelles, exprimez votre choix (cochez un des points) dans la liste ci-dessous :

- anglican
- bouddhiste
- catholique
- israélite
- laïque
- musulman
- orthodoxe
- protestant
- autre?'

Cette méthode présente des garanties d'anonymat, d'image objective du choix des citoyens et peut être reproduite selon le calendrier adapté, par exemple décennal, comme proposé par le groupe d'experts.

2. Ce questionnaire pourrait également être soumis au choix des citoyens lors d'une élection communale (celle qui rassemble le plus grand nombre d'électeurs résidants en Belgique).

Mais avec cette formule, il serait possible d'identifier les appartenances confessionnelles au niveau restreint des bureaux de vote; de plus le recueil de l'avis des citoyens sur un sujet spécifique lors d'une élection constituerait un précédent peu souhaitable et viendrait au niveau symbolique battre en brèche le principe de séparation Églises /État. De plus, c'est la formule qui entraînerait à coup sûr des campagnes prosélytes pour obtenir les 'voix' des citoyens.

3. Een andere oplossing is de wetenschappelijke enquête om de tien jaar die voorgesteld wordt door de werkgroep. Deze enquête zou gaan over de overtuigingen, de praktijken en de wensen van de burgers. Maar hoe kan men bij dergelijke methode en onderwerp het pluralistisch karakter garanderen van een groep van experten ?

Overigens is de keuze van het gewicht toegekend aan de onderscheiden criteria fundamenteel maar zeer subjectief, uitgaande van de verscheidenheid in de vertaling van de waarden in de activiteiten en de belevingen van de burgers verbonden met de verschillende levensbeschouwelijke gemeenschappen. Hoe kunnen fundamenteel verschillende 'producten' met behulp van gelijke parameters worden geëvalueerd?

De evaluatie door de Hoge Raad voor de Levensbeschouwingen dreigt overigens de vooringenomenheid t.a.v. de gekozen opties te versterken.

Een vraag in de marge betreft de uitzonderlijke omstandigheden waarvan sprake in art. 29 §2 van het Wetsvoorstel? In welke situatie zou men kunnen nood hebben aan een extra personeelsbezetting van 5% bovenop een maximale invulling van het 10-jarig kader, dat dus snel weer aangepast zal worden?

H. Te volgen methodologie voor de realisatie van uitvoeringsmaatregelen

De hervorming van de wetgeving inzake de levensbeschouwingen raakt zonder meer het fundament van ons maatschappelijk bestel en impacteert op de levensbeschouwelijke vrijheid. De levensbeschouwelijke vrijheid van de burgers en de correlerende morele en/of religieuze zorg van de levensbeschouwingen is een uitermate gevoelige materie die internationaal een hoge bescherming geniet en een prominente plaats bekleedt op de lijst van de mensenrechten. De uitvaardiging van regelgeving ter zake dient derhalve met een zo breed mogelijke politieke consensus tot stand te komen met de nodige garanties op een pluralistische en evenwichtige benadering.

De CVR vraagt dat elke maatregel die uitvoering geeft aan nieuwe wetgeving inzake levensbeschouwingen via koninklijk besluit in de ministerraad overlegd dient te worden genomen

3. Une autre solution est l'enquête scientifique décennale proposée par le Groupe de travail. Cette enquête porterait sur les convictions, les pratiques et les souhaits des citoyens. Mais comment assurer dans une telle démarche et sur un tel sujet le caractère pluraliste d'un consortium d'experts ?

De plus, le choix de la pondération entre les trois critères est fondamental, mais très subjectif tenant compte de la diversité dans la traduction des valeurs, des liens et des actes qui relient les citoyens aux différentes communautés convictionnelles. Comment évaluer alors avec des indicateurs communs des 'produits' fondamentalement différents ?

L'arbitrage ultérieur par le Conseil supérieur des Communautés risquerait par ailleurs de renforcer le caractère partisan des options retenues.

En marge, on peut se demander aussi quelles sont les nécessités exceptionnelles auxquelles fait référence l'article 29§2 de l'avant-projet de loi?

Et dans quelles circonstances pourrait-on avoir besoin d'une occupation du personnel de 5% au-dessus du cadre décennal complet, qui demanderait une adaptation si rapide ?

H. A propos de la méthodologie pour la mise en œuvre des mesures d'application

La réforme de la législation en matière des communautés convictionnelles touche au fondement de l'ordre social belge et a un impact sur le respect de la liberté convictionnelle.

La liberté convictionnelle des citoyens et de l'assistance morale ou religieuse y afférente constituent une question extrêmement sensible qui jouit d'une grande protection sur le plan international et occupe une place de premier plan dans la liste des Droits de l'Homme.

La promulgation d'une réglementation en la matière doit donc s'accomplir sur la base d'un consensus politique le plus large possible et avec les garanties nécessaires pour en assurer une approche pluraliste et équilibrée.

Le CCL demande que toute mesure de concrétisation d'une nouvelle législation en matière des communautés convictionnelles doit être prise par arrêté royal délibéré au Conseil des ministres.

I. Conclusie

Het rapport van de werkgroep belast met het formuleren van voorstellen om de huidige wetgeving betreffende de levensbeschouwingen te hervormen, bevat ongetwijfeld een aantal voorstellen en aanbevelingen om te beantwoorden aan de doelstellingen van rechtvaardigheid, doeltreffendheid en transparantie in het beheer van publieke gelden die hen toegekend worden omwille van hun maatschappelijk nut.

Het voorgestelde systeem zou zeker moeten toelaten om de criteria van toegankelijkheid tot publieke financiering van de toekomstige levensbeschouwingen te verhelderen (via de registratie en de erkenning). Een aandachtige lectuur laat de CVR nochtans toe te bevestigen dat het voorgestelde systeem de huidige oververtegenwoordiging van de katholieke eredienst versterkt, en bijgevolg zijn overfinanciering door de publieke overheden (vermeerdering in aantal van het huidige federale kader, geen perspectief van vermindering van het huidig aantal erkende parochies (+/-4.000), geen effectieve garantie betreffende de betaling van een baremiek loon door een federale overheid mede de opheffing van het voordeel van toekenning van een woning of woonstvergoeding, geen aanbeveling betreffende de inkomsten die casueel genoemd worden).

Deze voorstellen zijn vanzelfsprekend de concrete en gedetailleerde verderzetting van de voornaamste conclusies van de Commissie van Wijzen die enkele jaren geleden opgericht werd. Zoals de CVR reeds stelde bij de verschijning van dit eerste rapport, zal de voorgestelde hervorming het geheel van de aangeklaagde ongelijkheden niet wegnemen, en evenmin de nochtans cruciale vraag betreffende de omkadering en de vorming van de bedienaren der erediensten van de levensbeschouwingen in een democratische staat.

In deze context roept de CVR de verschillende parlementen op om dit dossier naar zich toe te trekken en een open en transparant politiek debat op gang te brengen, alsook de dialoog en de gedachtwisseling met het geheel van de betrokken levensbeschouwingen verder te zetten.

I. Conclusion

Le rapport du Groupe de travail chargé de faire des propositions pour réformer la législation relative aux organisations convictionnelles contient sans conteste un certain nombre de propositions et de recommandations visant à répondre aux objectifs d'équité, d'efficacité et de transparence dans la gestion des fonds publics qui leur sont alloués en raison de leur utilité sociale.

Le système proposé devrait certainement permettre de clarifier les critères d'accès au financement public pour les organisations convictionnelles à venir (via l'enregistrement et la reconnaissance). Une lecture attentive du rapport permet toutefois au CCL d'affirmer que le système proposé conforte la sur-représentation actuelle du culte catholique, et par conséquent son sur-financement par les pouvoirs publics (augmentation en nombre du cadre fédéral actuel, aucune perspective de diminution du nombre actuel de paroisses reconnues (environ 4.000), aucune garantie effective de conditionnement du paiement d'un traitement barémisé à la suppression de l'avantage de l'octroi du logement ou l'indemnité de logement octroyé par une entité fédérée, aucune recommandation à propos des revenus appelés casuels).

Ces propositions sont de toute évidence le prolongement plus concret et plus détaillé des principales conclusions de la première Commission des sages instaurée quelques années auparavant. Comme le CCL a déjà eu l'occasion de l'exprimer lors de la sortie de ce premier rapport, la réforme envisagée ne résoudra pas l'ensemble des situations inégalitaires dénoncées ni par ailleurs, la question pourtant cruciale de l'encadrement et de la formation des ministres du culte des organisations convictionnelles dans un Etat démocratique.

Dans ce contexte, le CCL appelle les différents Parlements à se saisir du dossier et à initier un débat politique ouvert et transparent, en auditionnant chaque organisation convictionnelle concernée.

¹ J. Kerkhofs, R. Reszohazy, *De stille ommekeer. Oude en nieuwe waarden in het België van de jaren tachtig*, Tielt, Lannoo, 1983; J. Kerkhofs, K. Dobbelaere, L. Voyé, B. Bawin-Legros, *De versnelde ommekeer. De waarden van Vlamingen, Walen en Brusselaars in de jaren negentig.*, Tielt, Lannoo, 1992; J. Kerkhofs, K. Dobbelaere, M. Elchardus, L. Voyé, *Verloren zekerheid. De Belgen en hun waarden, overtuigingen en zekerheden.*, Tielt, Lannoo, 2001; *Enquête sur les derniers catholiques* (2005) Le Soir du 18 avril 2005. ; *Les Belges craignent la guerre des religions*, Sondage d'opinions Ipsos, Le Soir du 26 octobre 2006 ; *Enquête sur les derniers catholiques* (2010) Le Soir du 20 février 2010.